

1. Комаров В. Д. Социальная экология: философ. аспекты. Л.: Наука. Ленингр. отд-ние. 1990. 215 с.
2. Яницкий О. Н. Экологическая политика: роль движений и гражданских инициатив // Социологические исследования. 1994. № 10. С. 10-20.
3. Яницкий О. Н. Экополис: желаемое и достигнутое // Социологические исследования. 1985. № 1. С. 65-76.

Марусан У.А.,
г. Екатеринбург

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Государственное регулирование, многими специалистами в с сфере «экологического права России», определяется как целенаправленное воздействие уполномоченных государственных органов путем принятия различных управленческих решений, обеспечивающие сохранение определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию имеющихся программ. Регулирование в сфере природопользования представляет собой совокупность необходимых мер для поддержания экологических систем и создания нормальных условий для их эффективного функционирования, обеспечивающее реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду.

В различные исторические периоды развития нашей страны система органов государственного регулирования в сфере природопользования зависела от формы организации охраны окружающей природной среды. Когда вопросы охраны природной среды решались за счет рационального использования природных ресурсов, – регулирование осуществлялось множеством организаций. Так в 70-80 гг. в бывшем СССР управлением и охраной окружающей природной среды занималось 18 различных министерств и ведомств.

Такие природные объекты, как вода и воздух, находились в ведении нескольких ведомств одновременно. При этом, как правило, функции контроля за состоянием природной среды совмещались с функциями эксплуатации и использования природных объектов. Получалось, что министерство или ведомство от имени государства контролировало самого себя. Общий координационный орган, который бы объединял природоохранную деятельность, отсутствовал. Понятно, что такая система управления и контроля порождала преступное отношение к природе, прежде всего со стороны самих министерств и ведомств, а также подчиненных им крупных предприятий, которые являлись основными загрязнителями и разрушителями природной среды.

В результате перестройки организации охраны природы, начиная с 1998 года, еще в бывшем СССР и его республиках, были созданы Государственные комитеты охраны природы. Они должны были стать координаторами всей природоохранной деятельности, единым центром комплексного управления природопользованием взамен многочисленных ведомственных структур. Поставленную задачу до конца решить не удалось из-за недостатка экологической культуры общества. Возникшую ситуацию можно сравнить со словами академика А.Яблокова: «...любые, самые замечательные законодательные акты не могут быть реализованы без поддержки народа. А народ еще недавно ориентировали на то, чтобы взять у природы все возможное, и побыстрее» [4, стр.137]. До сих пор такой подход остается доминирующим, что можно отследить по данным социологических исследований [6], статистическим данным.

С 1991 года Российский Комитет по охране природы был упразднен, а вместо него было организовано Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов. В его состав вошли преобразованные в комитеты природоохранные службы Гидромет, лесного хозяйства, водных ресурсов, охраны и использования недр, рыболовства. На базе шести реорганизованных министерств и ведомств был создан природоресурсный

блок, соединяющий в едином центре всю службу охраны окружающей природной среды. Однако и этот блок оказался неэффективным, и годичная практика его функционирования показала его не готовность к решению поставленных задач, и невозможность учесть меняющееся отношение общества к проблемам природопользования.

Механизм государственного регулирования на современном этапе включает в себя следующие элементы: систему и структуру органов исполнительной власти; уровни реализации исполнительной власти; функциональную и компетенционную организацию их деятельности; формы и методы работы.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 № 2-ФКЗ, Указом Президента Российской Федерации «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 20.05.2004 № 649 установлена структура федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование социальными институтами. Данная структура уточняет ранее установленную Указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 № 314 структуру, так же предусматривается, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. В это же время предусмотрено образование Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации; преобразование Федеральной службы по технологическому надзору и Федеральной службы по атомному надзору в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации, и преобразование Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования в федеральную службу по надзору в сфере природопользования с передачей функций в сфере экологического надзора

Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В настоящее время, система федеральных органов исполнительной власти имеет ту же структуру продолжается разделение полномочий среди государственных органов. Так в июле 2008 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» проведена реорганизация полномочий исполнительных органов власти. Территориальные органы Росприроднадзора прекратили осуществление полномочия: по государственному управлению в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения; по государственному лесному контролю и надзору на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения РФ; за исполнением органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий по осуществлению государственного лесного контроля и надзора; за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности); по государственному пожарному надзору в лесах; по осуществлению государственной экологической экспертизы. Созданы межведомственные рабочие группы по взаимодействию и организации контрольно-надзорной деятельности в рамках надлежащей реализации постановления Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

В сентябре 2010 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору» внесены новые изменения в распределении полномочий между органами исполнительной власти. С момента вступления в силу данного Постановления Правительства территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования организуют и проводят в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Значимость экологических проблем на современном этапе не снижается. Чему свидетельствует периодические изменения в структуре государственных органов и распределении полномочий среди этих государственных структур. Целями же государственного регулирования в сфере природопользования остаются: обеспечение рационального использования природных ресурсов; охрана окружающей среды; обеспечение гармоничного взаимодействия общества и природы; обеспечение экологической безопасности населения. Оценить эффективность нововведений в деятельность исполнительных органов власти будет возможно только через продолжительное время. В связи с этим автор считает, что целесообразно ввести в деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования регулярный мониторинг эффективности использования методов государственного регулирования деятельности природопользователей. А в долгосрочном периоде обобщать и систематизировать эти данные. Тогда можно надеяться, что деятельность природопользователей будет хотя бы частично «подотчетна» обществу.

Литература

1. Арустамов Э.А., Волощенко А.Е., Гуськов Г.В. и др. – «Природопользование», Москва, 2007.
2. Ерофеев Б.В. – «Экологическое право России», Москва, 2008.
3. Коробкин В.И., Передельский Л.В. – «Экология», Ростов н/Д, 2000.
4. Румянцев Н.В., Казанцев С.В., Любарский Е.Л. и др. – «Экологическое право России», Москва, 2009.

5. Трофимова В.Л. – «Природопользование», Москва, 2009.
6. Природа и общество: на пороге метаморфоз // Серия Социоестественная история. Генезис кризисов природы и общества в России / Под ред.Кульпина-Губайдуллина Э.С. Вып. XXXIV. М.: `ИАЦ Энергия`, 2010// <http://www.isras.ru/publ.html?id=1888>
7. www.rpn-urfo.ru

Медведева Е. Ю.,
г. Екатеринбург

ПРОЕКТИВНАЯ МЕТОДИКА BUBBLES В ИССЛЕДОВАНИИ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ СТУДЕНТОВ ОБ ОБРАЗЕ РОССИИ И КИТАЯ

Техника Bubbles в классификации проективных методик относится к методикам конструирующим. Подобно такой технике как модифицированный ТАТ техника Bubbles, в частности в маркетинговой практике, применяется с целью изучения глубинных мотивов поведения потребителей в той или иной ситуации, а также для исследования имиджа того или иного продукта. Мы использовали данную технику в студенческой среде с целью выяснить, какие представления об образе России и Китая, о взаимоотношениях этих двух стран существуют у студентов.

Респондентам было предложено закончить три рисунка (они были схематично изображены на стандартном листе бумаги формата А4), каждый из которых выглядел следующим образом:

